

**Uchwała Nr I /186/2014
z dnia 1 grudnia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Nowosolna na 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2015 rok, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Nowosolna projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2015 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 637.505,25 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 3.234.927,36 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 535.966 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 400.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 637.505,25 zł,
- **przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 2.061.456,11 zł.**

Powyższe dane wskazują, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki, w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków

inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2015 rok, bowiem stanowić będą 63,72% źródeł ich finansowania.

Biorąc pod uwagę fakt, że planowane do zaciągnięcia w 2015 roku przychody z tytułu kredytów i pożyczek, będą miały wpływ na obciążenie spłatą długu budżetów lat kolejnych (tj. na zachowanie reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych), jak również mając na względzie uwagi poczynione w opinii nr I/185/14 z dnia 1 grudnia 2014 roku, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2015 rok założenia finansowe wymagają:

- **konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów (w tym w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku) oraz**
- **szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.**

Skład wskazuje również, że decyzje organu wykonawczego dotyczące zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych winny zostać ściśle **powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy, w tym w szczególności kształtowaniem się nadwyżki operacyjnej oraz uzyskiwaniem dochodów z tytułu sprzedaży majątku.**

Skład Orzekający po dokonaniu analizy projektu budżetu, wskazuje również na nieprawidłowo ustalony limit zobowiązań na finansowanie przejściowego deficytu w §5 pkt 1 projektu uchwały w odniesieniu do wielkości wskazanej w § 12 pkt 1 tej uchwały. Skład Orzekający przypomina, że sformułowanie wynikające art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych - dotyczy wszystkich zobowiązań jakie wynikają (łączą się) z tymi stosunkami (czynnościami) prawnymi. Tak więc, są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki oraz odsetek za korzystanie z kapitału, czy też zobowiązanie do wykupu papierów wartościowych, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych uzupełniających np. związane z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki czy organizacji emisji papierów wartościowych, w szczególności w postaci prowizji, opłat, zobowiązania związane z kosztami ustanowienia zabezpieczeń oraz z tytułu nienależytego wywiązywania się przez jednostkę samorządu terytorialnego z zaciąganych zobowiązań np. karnych odsetek. Z uwagi na powyższe należy dokonać w sposób prawidłowy ustalenia wysokości limitu dotyczącego pożyczek i kredytów przeznaczonych na finansowanie przejściowego deficytu.

Nadto, Skład Orzekający wskazuje na konieczność uzupełnienia zapisu § 12 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, o kwotę do jakiej Wójt został upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz finansowania planowanego deficytu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Nowosolna sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Anna Kąmpjerczak