

Uchwała Nr I/158/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 października 2014 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość spłaty kredytu zaciąganego do wysokości 1.983.369,01 zł (słownie złotych: jeden milion, dziewięćset osiemdziesiąt trzy tysiące, trzysta sześćdziesiąt dziewięć, 01/100) w roku 2014 przez Gminę Nowosolna.

Uzasadnienie

W dniu 17 października 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Nowosolna o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Nowosolna w 2014 roku do kwoty 1.983.369,01 zł.

Wójt Gminy Nowosolna - działając w granicach udzielonego przez Radę upoważnienia - wydał zarządzenie nr 0050.1.63.2014 w sprawie zaciągnięcia w 2014 roku kredytu w długoterminowego w 2014 roku na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Nowosolna oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty 1.983.369,01 zł – z tego kwota 657.554,61 zł przeznaczona zostanie na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie inwestycyjne pn. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej Gminy Nowosolna poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w Natolinie i Teolinie” oraz kwota 1.325.814,40 zł przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przedmiotowy kredyt spłacony będzie z dochodów własnych gminy w latach 2016 - 2018.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ozorków na 2014 rok, ze zmianami, uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowosolna na lata 2014-2018 w brzmieniu nadanym uchwałą Nr XLVIII/301/14 oraz prognozy kwoty długu

stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.564.172,01 zł.

Począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2013 roku na poziomie 0,0732 (7,32%), wykonany został na koniec 2013 roku na poziomie wyższym tj. 0,0969 (9,69%).

Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W latach 2014-2018 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (dochodów bieżących oraz majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Anna Kaźmierczak