

**Uchwała Nr I /219/2013  
z dnia 9 grudnia 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Gminy Nowosolna na 2014 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2014 rok, z **uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Nowosolna projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2014 rok.

W projekcie budżetu Gminy Nowosolna na 2014 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 17.855.542,20 zł ,  
w tym: bieżące 17.119.576,20 zł , majątkowe 735.966 zł ,
- wydatki w wysokości 19.377.478,20 zł ,  
w tym: bieżące 16.277.190,68 zł , majątkowe 3.100.287,52 zł .

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 842.385,52 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 3.100.287,52 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 735.966 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 600.000 zł,

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 842.385,52 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek, kredytów w wysokości 1.521.936 zł.

Powyższe dane wskazują, że poziom nadwyżki operacyjnej, dochody z tytułu sprzedaży majątku jak również przychody z tytułu pożyczek i kredytów wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2014 rok. Biorąc to pod uwagę, jak również mając na względzie uwagi poczynione w opinii I/218/13 z dnia 9 grudnia 2013 roku **Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2014 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.**

**Skład wskazuje również, że decyzje organu wykonawczego dotyczące zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych winny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy, w tym w szczególności kształtowaniem się nadwyżki operacyjnej oraz uzyskiwaniem dochodów z tytułu sprzedaży majątku.**

Skład Orzekający wskazuje również na nieprawidłowo ustalony limit zobowiązań na finansowanie przejściowego deficytu w §5 pkt 1 projektu uchwały w odniesieniu do wielkości wskazanej w § 12 pkt 1 tej uchwały. Skład Orzekający przypomina, że sformułowanie wynikające art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - *z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych* - dotyczy wszystkich zobowiązań jakie wynikają (łączą się) z tymi stosunkami (czynnościami) prawnymi. Tak więc, są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki oraz odsetek za korzystanie z kapitału, czy też zobowiązanie do wykupu papierów wartościowych, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych uzupełniających np. związane z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki czy organizacji emisji papierów wartościowych, w szczególności w postaci prowizji, opłat, zobowiązania związane z kosztami ustanowienia zabezpieczeń oraz z tytuł nienależytego wywiązywania się przez jednostkę samorządu terytorialnego z zaciąganych zobowiązań np. karnych odsetek. Z uwagi na powyższe należy dokonać w sposób prawidłowy ustalenia wysokości limitu dotyczącego pożyczek i kredytów przeznaczonych na finansowanie przejściowego deficytu.

Nadto Skład Orzekający wskazuje na rozbieżność między załącznikiem nr 1, tabelą nr 1 a załącznikiem nr 8, tabelą nr 8 w zapisach klasyfikacji budżetowej w zakresie oznaczenia paragrafów w dziale 750, rozdziale 75018 - w załączniku nr 1 wskazano paragraf nr 6630, natomiast w załączniku nr 8 wskazano paragraf 6330. Skład Orzekający wskazuje również na błędną kwotę dochodów ogółem i wydatków ogółem, określoną w informacji opisowej do budżetu - dochody ogółem zapisano kwocie 17.699.682,20 zł, wydatki ogółem 19.221.618,20 zł. Wynikające z podsumowania poszczególnych pozycji dochodów i wydatków kwoty to odpowiednio 17.855.542,20 zł i 19.377.478,20 zł, które odpowiadają zapisom wynikającym z projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych korekt.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Anna Kuzmierzak*