

Łódź, dn. 27.08.2009r.

Urząd Gminy  
NOWOSOLNA  
Łódź, Rynek Nowosolna 1  
92-703 Łódź 35

URZĄD GMINY NOWOSOLNA

wpłynęło dnia 27 SIE 2009

podpis: [Signature]

dz. 82

**Komisja Rewizyjna  
Rady Gminy Nowosolna**

W odpowiedzi na pismo informuję, iż zgodnie z dyspozycją normy art. 12 ust.3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249 poz.2104 z późn. zm.) zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi jest realizowana przez zapewnianie radnym dostępu do dowodów księgowych i dokumentów inwentaryzacyjnych - z zachowaniem przepisów o rachunkowości oraz o ochronie danych osobowych. Artykuł 6 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2002 Nr 101 poz.926) mówi, że w rozumieniu ustawy za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. W Urzędzie Gminy Nowosolna stanowisko identyfikuje konkretną osobę.

Zgodnie z art. 23 pkt.1 ustawy o ochronie danych osobowych pracodawca, jak i działający w jego imieniu pracownik, może udostępnić dane danej osoby tylko za zgodą pracownika. **Dotyczy to również osób składających oświadczenia majątkowe.** Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2003 r. w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego gminy, wójta, zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu wójta (Dz. U. z 2003 r. Nr 34 poz. 282), określa zakres danych, które podlegają upublicznieniu. W punkcie VIII formularza oświadczenia majątkowego osoba składająca oświadczenie majątkowe podaje kwoty dochodów oraz tytuły ich uzyskania - i tylko takie informacje są jawne. Oświadczenia majątkowe za 2008 r. są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

W związku z powyższym przekazanie Komisji Rewizyjnej informacji zgodnie z treścią pisma byłoby niezgodne z prawem.

W załączeniu opinia prawna Rady Prawnego.

Z poważaniem

SKARBNIK GMINY  
[Signature]  
Mariola Dolińska

Łódź, 24 sierpnia 2009 r.

### Opinia prawna

#### **dotycząca możliwości ujawnienia wysokości wynagrodzeń pracowników Urzędu Gminy Nowosolna członkom komisji rewizyjnej Rady Gminy Nowosolna**

Ustawa z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, określając kompetencje komisji rewizyjnej, wskazuje wprost na jej wyłącznie wewnętrzny i pomocniczy względem rady gminy charakter.

Komisja rewizyjna nie może przypisywać sobie kompetencji, których nie otrzymała, czy to w drodze ustawy, czy statutu, czy też innej uchwały rady gminy.

Komisja rewizyjna nie dysponuje prawem do wglądu w akta osobowe poszczególnych pracowników i pracodawca nie może członkom komisji rewizyjnej ujawniać wysokości wynagrodzeń pracowników bez ich zgody.

Ochrona dóbr osobistych pracownika jest jedną z podstawowych zasad prawa pracy.

Na podstawie art. 11<sup>1</sup> kodeksu pracy pracodawca jest obowiązany szanować godność i inne dobra osobiste pracownika. Pracodawca nie może przekazywać informacji na temat wysokości wynagrodzenia pracownika innym pracownikom czy też radnym -członkom komisji rewizyjnej.

W takiej sytuacji jest możliwe sądowe dochodzenie zadośćuczynienia od pracodawcy na podstawie art. 24 kodeksu cywilnego. Niektórzy pracownicy mają dostęp do danych dotyczących wysokości wynagrodzeń i nie stanowi to naruszenia prawa.

Dostęp do danych dotyczących wysokości wynagrodzeń posiada kadra kierownicza zakładu pracy oraz pracownicy zajmujący się księgowością i kadrami

Zgodnie z art. 94 pkt. 9a kodeksu pracy pracodawca ma obowiązek prowadzić dokumentację w sprawach związanych ze stosunkiem pracy.

Pracodawca jako administrator danych osobowych zobowiązany jest do przestrzegania przepisów ustawy o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2002 r. nr 101, póź. 926 ze zm.)

Zgodnie z tą ustawą na pracodawcy ciąży obowiązek zabezpieczania danych osobowych pracowników przed dostępem osób nieuprawnionych.

Pracodawca musi więc zachowywać treści zawarte w dokumentacji pracowniczej w tajemnicy.

Prawo dostępu do akt personalnych ze względu na charakter świadczonej pracy mają pracownicy kadr. Jednak muszą mieć oni imienne upoważnienia uprawniające do wglądu do przechowywanej dokumentacji, wydane przez pracodawcę, jako osobę zarządzającą danymi osobowymi (art. 37 ustawy o ochronie danych osobowych).

**Pracownicy kadr zobowiązani są do zachowania tych informacji w tajemnicy, również po ustaniu zatrudnienia.**

Upoważnienie do wglądu w dokumentację pracowniczą mogą otrzymać także inne osoby z uwagi na zajmowane przez nie stanowiska, m.in.: osoby zarządzające w imieniu pracodawcy zakładem pracy, kierownicy poszczególnych jednostek organizacyjnych - w odniesieniu do danych dotyczących podległych im pracowników, osoby dokonujące przeglądów serwisowych oprogramowania czy też praktykanci, jeżeli wykonują prace związane z przetwarzaniem danych osobowych.

Zakaz udostępnienia akt osobowych pracownika nie dotyczy organów, które ze względu na swój a funkcję uprawnione są do wglądu w dokumentację pracowniczą.

**Pracodawca musi udostępnić dokumentację pracowniczą sądom, inspektorom Państwowej Inspekcji Pracy, pracownikom urzędów pracy, pracownikom ZUS.**

**Bez zgody pracownika pracodawca nie może udostępnić osobom trzecim jego danych osobowych (art. 23 pkt. 1 ustawy o ochronie danych osobowych).**

W przypadku gdy z prośbą o ujawnienie wysokości wynagrodzeń dokumentów zawartych w aktach osobowych pracownika wystąpią osoby trzecie (w tym także członkowie jego rodziny), pracodawca musi uzyskać zgodę tego pracownika na ich ujawnienie, najlepiej w formie pisemnego upoważnienia (oświadczenia woli pracownika).

**Komisja Rewizyjna Rady Gminy nie posiada wyraźnie określonego prawa dostępu do danych osobowych pracowników bez ich uprzedniej zgody.**

**W związku z powyższym należy przyjąć, iż Komisja Rewizyjna Rady Gminy nie ma prawa do ujawniania jej wysokości wynagrodzeń pracowników urzędu gminy.**

**Wobec powyższego ujawnienie wynagrodzeń pracowników Urzędu Gminy Nowosolna członkom komisji rewizyjnej bez zgody tych pracowników doprowadzi do naruszenia przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t. j. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, póź. 926, ze zm.) oraz spowoduje ingerencję w prywatność pracowników chronioną przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny.**

Pracownik Urzędu Gminy Nowosolna ma prawo do poszanowania jego prywatności i członkowie komisji rewizyjnej Rady gminy nie powinni Skarbnika Gminy podlegać do łamania prawa.

RADCA PRAWNY

*R. Kopych*  
Ryszard Kopych  
Ed-M-1225