

Uchwała Nr I/108/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 września 2023 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Nowosolna kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Tomasz Karwicki | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.400.000,00 zł (słownie złotych: trzy miliony czterysta tysięcy) zaciąganego przez Gminę Nowosolna z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku.

Uzasadnienie

Gmina Nowosolna wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.400.000,00 zł, zaciąganego z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2023 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 3 sierpnia 2023 roku) oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowosolna na lata 2023-2033 (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 3 sierpnia 2023), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie zarządzenia nr 0050.1.64.2023 z dnia 3 sierpnia 2023 roku Wójta Gminy Nowosolna postanowiono o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 3.400.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku. Spłata kredytu ma nastąpić w latach 2024-2033, z dochodów własnych Gminy Nowosolna.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 14.358.469,20 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.400.000,00 zł, nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 10.435.164,17 zł oraz wolne środki w wysokości 523.305,03 zł. Rozchody budżetu na 2023 rok zaplanowano w wysokości 1.047.619,00 zł.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu, Rada Gminy Nowosolna ustaliła w wysokości 5.054.500,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że w latach 2023–2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem jednostka prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Nowosolna na koniec roku 2023, przy założeniu osiągnięcia dochodów ustalonych w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 12,12% planowanych dochodów budżetu ogółem. Począwszy od roku 2024 Gmina nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

Z konstrukcji budżetu Gminy Nowosolna wynika, że w 2023 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana wyłącznie nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. W roku 2024, stosownie do założeń wieloletniej prognozy finansowej, źródło spłaty długu stanowić będą: planowana nadwyżka budżetu (nadwyżka planowana na działalności bieżącej) oraz przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych), wolnych środków. Natomiast od 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana wyłącznie z planowanych nadwyżek budżetowych, które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Nowosolna, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2023	26,70%	4,53%
2024	24,29%	5,23%
2025	21,61%	4,68%
2026	16,50%	1,45%
2027	13,57%	1,32%
2028	11,80%	1,21%
2029	9,20%	1,11%
2030	7,59%	1,02%
2031	9,01%	0,93%
2032	10,09%	0,85%
2033	10,78%	0,77%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2023–2033, które obejmują również okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Nowosolna z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.