

Uchwała Nr I/181/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Nowosolna na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Nowosolna projekt uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2022 rok wraz z autopoprawkami (pismo z dnia 30 listopada 2021 roku).

W projekcie budżetu Gminy na 2022 roku zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 46.262.071,82 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 34.374.777,00 zł i dochody majątkowe w wysokości 11.887.294,82 zł (z tego: dotacje oraz środki przeznaczone na inwestycje 11.832.583,82 zł, dochody ze sprzedaży majątku 54.711,00 zł),
- wydatki ogółem w wysokości 49.112.059,24 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 33.189.730,62 zł i wydatki majątkowe w wysokości 15.922.328,62 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 2.849.987,42 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.185.046,38 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność dokonania analizy wydatków na wynagrodzenie, ujętych w rozdziale 85295, celem zweryfikowania, czy powyższe odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych

zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>). Podobnie należy dokonać analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach podmiotowych, pod kątem powiązania ich z utrzymaniem stanowisk pracy (np. sklasyfikowane w rozdziale 75023 wydatki dotyczące: kosztów komorniczych i podatku leśnego oraz w rozdziale 90017 dotyczące dotacji przedmiotowej).

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 90002 należy ująć wyłącznie dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami od nieterminowych wpłat, jednak bez dochodów sklasyfikowanych w § 064 (wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień). Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziale 90002, w którym należy klasyfikować wydatki finansowane z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zostały ujęte wydatki dotyczące budowy PSZOK na terenie Gminy Nowosolna, których jednakże nie wykazano w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „*PLAN DOCHODÓW I WYDATKÓW NA REALIZACJĘ ZADAŃ Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA 2022 ROK*”. W związku z tym należy usunąć opisaną rozbieżność.

Ponieważ projekt uchwały budżetowej zakłada dofinansowanie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Skład Orzekający przypomina o zmianie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, m.in. w zakresie możliwości pokrywania części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, i w związku z powyższym o konieczności podjęcia przez organ stanowiący uchwały, w której wyrażona zostanie decyzja o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 2da ustawy).

Skład Orzekający wskazuje również, że w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym Plan dochodów i wydatków w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na 2022 rok, ujęto wydatki inwestycyjne w łącznej kwocie 4.900.000,00 zł (równej kwocie dochodów), na którą składają się wydatki w rozdziale 92109 o wartości 3.000.000,00 zł i w rozdziale 60016 o wartości 1.900.000,00 zł, przy jednoczesnym wykazaniu w rozdziale 60016 zadań opiewających łącznie na kwotę 1.600.000,00 zł. Ponadto w piśmie zawierającym autopoprawki zmieniający załącznik nr 7 do projektu uchwały budżetowej zatytułowano: „*PRZYCHODY I ROZCHODY BUDŻETU W 2022 ROKU*”, zamiast „*PLAN DOCHODÓW I WYDATKÓW NA REALIZACJĘ ZADAŃ Z ZAKRESU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2022 ROK*”.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowosolna, sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Nowosolna jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Nowosolna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.