

Uchwała Nr I/123/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 października 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Nowosolna kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty, przez Gminę Nowosolna, kredytu długoterminowego w kwocie 1.400.000,00 zł (słownie złotych: jeden milion czterysta tysięcy), przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Nowosolna.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2021 rok oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowosolna na lata 2021-2025, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie zarządzenia nr 0050.1.52.2021 z dnia 16 września 2021 roku Wójt Gminy Nowosolna postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowy w wysokości 1.400.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku. Spłata kredytu nastąpi w latach 2022-2025, a źródłem jego spłaty będą dochody własne Gminy Nowosolna.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 4.003.315,69 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 1.400.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.991.121,97 zł oraz przychody z tytułu nadwyżek budżetów z lat ubiegłych w kwocie 612.193,72 zł. Z kolei rozchody budżetu

zaplanowano w kwocie 1.147.619,00 zł. Rada Gminy Nowosolna ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.547.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowosolna wynika, że w latach 2021-2025 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy na koniec roku 2021 kształtować się będzie na poziomie 12,71% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy założono również, że w 2021 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana przychodami z tytułu nadwyżek budżetów z lat ubiegłych w kwocie 1.147.619,00 zł. W roku 2022 źródłem spłaty długu będą: planowana nadwyżka budżetu oraz przychody z tytułu nadwyżek budżetów z lat ubiegłych. Począwszy od 2023 roku dług będzie spłacany wyłącznie środkami pochodzącymi z planowanych nadwyżek budżetów, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów, tj. dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Nowosolna, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	27,94%	4,67%
2022	20,49%	5,40%
2023	15,64%	5,06%
2024	13,04%	4,79%
2025	14,29%	4,55%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021 – 2025, które obejmują również okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Nowosolna z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przytoczone wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.