

**Uchwała Nr I/76/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 15 czerwca 2021 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Nowosolna z wykonania budżetu**  
**za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz.305) Wójt Gminy Nowosolna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok wraz ze sprostowaniem datowanym na dzień 12 kwietnia 2021 roku,
- 2) uchwałę Rady Gminy Nowosolna w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że Izbie przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego Gminy Nowosolna.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone

sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 36.918.018,03 zł, co stanowi 99,93% planu ustalonego przez Radę. Wydatki Gminy zrealizowano w wysokości 34.220.598,89 zł, czyli na poziomie 89,36% przyjętego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 2.697.419,14 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.353.290,92 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 35.263.373,17 zł, a wydatki bieżące w wysokości 29.691.988,75 zł. Powyższe oznacza, że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 5.571.384,42 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1.654.644,86 zł, wykonując plan w 106,30%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 9.860,63 zł, realizując plan na poziomie 97,48%. Wydatki majątkowe wykonane zostały w wysokości 4.528.610,14 zł, czyli na poziomie 74,12% planu (w tym wydatki niewygasające wynoszą 121.204,20 zł).

W 2020 roku z budżetu Gminy Nowosolna wydatkowano środki tytułem dotacji należnej za lata wcześniejsze oraz związane z tym wydatki sklasyfikowane w § 4580 (*pozostałe odsetki*) i w § 4610 (koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego). Ponadto z budżetu Gminy wydatkowano środki sklasyfikowane w § 4590 (*kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych*) oraz w § 4600 (*kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych*). W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę dokonania analizy zaistniałych stanów faktycznych z punktu widzenia ewentualnych naruszeń, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.), z uwzględnieniem obowiązków wynikających z art. 93 ww. ustawy.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dokonania analizy prawidłowości wydatków poniesionych w 2020 roku, z budżetu Gminy Nowosolna, na finansowanie zadań inwestycyjnych dotyczących dróg powiatowych, pod kątem podstawy prawnej ich wydatkowania, w szczególności w postaci porozumienia, o którym mowa w zdaniu 2 art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 470 ze zm.), ewentualnie w formie pomocy rzeczowej, jak również w zakresie prawidłowości ujęcia tych wydatków w ramach funduszu sołeckiego.

W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania programów wieloletnich realizowanych przez Gminę.

W 2020 roku Gmina Nowosolna nie zaciągała przychodów zwrotnych zaliczanych do długu jednostki. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 1.147.619,00 zł.

Zadłużenie Gminy, wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*), wyniosło 5.738.095,00 zł i stanowiło 15,54% wykonanych w 2020

roku dochodów ogółem. Na dzień 31 grudnia 2020 roku Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku uległo zmniejszeniu o 1.147.619,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Nowosolna dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.